

# แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ปี (พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๕)

## ขององค์การบริหารส่วนตำบลกุดพิมาน

### อำเภอด่านขุนทดจังหวัดนครราชสีมา

#### บทนำ

##### ๑.๑ การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กร

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการบ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กร โดยการประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้นตลอดจน บุคคลหรือหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริตเพื่อพิจารณาว่า การควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่ การทุจริตในระดับท้องถิ่นพบว่าปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของการทุจริตในระดับท้องถิ่น ได้แก่ การกระจายอำนาจลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจ มีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้บริการต่างๆของรัฐสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้นมีประสิทธิภาพมากขึ้น แต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากยิ่งขึ้นเช่นเดียวกัน

ลักษณะการทุจริตในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำแนกเป็น ๗ ประเภทดังนี้

- ๑) การทุจริตด้านงบประมาณการทำให้บัญชีการจัดซื้อจัดจ้างและการเงินการคลังส่วนใหญ่เกิดจากการละเลยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๒) สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล
- ๓) สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎระเบียบและกฎหมาย
- ๔) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริต ที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรมจริยธรรม
- ๕) สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดประชาสัมพันธ์ ให้ประชาชนทราบ
- ๖) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบความหลากหลายในการตรวจสอบจากภาคส่วนต่างๆ
- ๗) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจบารมีและอิทธิพลท้องถิ่น

สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสรุปเป็นประเด็นได้ดังนี้

๑) โอกาสแม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแต่พบว่ายังคงมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริตซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็งกฎหมายกฎระเบียบไม่รัดกุมและอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีกโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

๒) สิ่งจูงใจเป็นที่ยอมรับว่าสถานะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยมสังคมนิยมทำให้คนในปัจจุบันมุ่งเน้นการสร้างควมร่ำรวยด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรมทุจริตมากยิ่งขึ้น

๓) การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใสการทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้น โดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชนขาดกลไกการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพดังนั้นจึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของบุคคลเหล่านี้

๔) การผูกขาดในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐได้แก่การจัดซื้อ-จัดจ้างเป็นเรื่องของการผูกขาดดังนั้นจึงมีความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ ผลประโยชน์ทางธุรกิจในบางครั้งพบบริษัทมีการให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินงานโครงการของภาครัฐรูปแบบของการผูกขาดได้แก่ การผูกขาดในโครงการก่อสร้างและโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ

๕) การได้รับคำตอบแทนที่ไม่เหมาะสมรายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่ายความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ข้าราชการมีพฤติกรรมการทุจริตเพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่ม “รายได้พิเศษ” ให้กับตนเองและครอบครัว

๖) การขาดจริยธรรมคุณธรรมในสมัยโบราณความซื่อสัตย์ สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคนแต่ในปัจจุบันพบว่าคนมีความละเอียดรอบาปและเกรงกลัวบาปน้อยลงและมีความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้นมองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ส่วนรวม

๗) มีค่านิยมที่ผิดปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดีคนที่มีความซื่อสัตย์ สุจริตเป็นยกย่องคนที่มีเงินคนที่เป็นเศรษฐีมหาเศรษฐีคนที่มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูงด้วยเหตุนี้ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิดเห็นว่าการทุจริตเป็นวิถีชีวิตเป็นเรื่องปกติธรรมดาเห็นคนซื้อเป็นคนที่เห็นคนโกงเป็นคนฉลาดยอมจะทำการทุจริตฉ้อราษฎร์บังหลวงโดยไม่มีความละเอียดรอบุญและบาปและไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของบ้านเมือง

## ๑.๒ หลักการและเหตุผล

ปัจจุบันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทยถือเป็นปัญหาเรื้อรังที่นับวันยิ่งจะทวีความรุนแรงและสลับซับซ้อนมากยิ่งขึ้นและส่งผลกระทบต่อวงกว้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งต่อความมั่นคงของชาติ เป็นปัญหาลำดับต้นๆ ที่ขัดขวางการพัฒนาประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง เนื่องจากเกิดขึ้นทุกภาคส่วนในสังคมไทย ไม่ว่าจะเป็นภาคการเมือง ภาคราชการ โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมักถูกมองจากภายนอกสังคมว่า เป็นองค์กรที่เอื้อต่อการทุจริตคอร์รัปชัน และมักจะถูกกล่าวหาว่าทุจริตตามสื่อและรายงานของทางราชการอยู่เสมอ ซึ่งได้ส่งผลกระทบต่อกระแสการกระจายอำนาจและความศรัทธาต่อระบบการปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างยิ่ง ส่งผลให้ภาพลักษณ์ของประเทศไทยเรื่องการทุจริตคอร์รัปชันมีผลในเชิงลบสอดคล้องกับการจัดอันดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน ซึ่งเป็นเครื่องมือที่ใช้ประเมินการทุจริตคอร์รัปชันทั่วโลก ที่จัดโดยองค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติพบว่า ผลคะแนนประเทศไทยระหว่างปี ๒๕๕๕-๒๕๕๘ อยู่ที่ ๓๕-๓๘ คะแนนจากคะแนนเต็ม ๑๐๐ โดยในปี ๒๕๕๘ อยู่อันดับที่ ๗๖ จาก ๑๖๘ ประเทศทั่วโลก เป็นอันดับที่ ๓ ในประเทศอาเซียนรองจากประเทศสิงคโปร์และประเทศมาเลเซีย และล่าสุดพบว่าผลคะแนนของประเทศไทยปี ๒๕๕๙ ลดลง ๓ คะแนน จากปี ๒๕๕๘ ได้ลำดับที่ ๑๐๑ จาก ๑๖๘ ประเทศ ซึ่งสามารถสะท้อนให้เห็นว่าประเทศไทยเป็นประเทศที่มีปัญหาการคอร์รัปชันอยู่ในระดับสูง

แม้ว่าในช่วงระยะที่ผ่านมา ประเทศไทยได้แสดงให้เห็นถึงความพยายามในการปราบปรามการป้องกันกาทุจริต ไม่ว่าจะเป็น การเป็นประเทศภาคีภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต พ.ศ.๒๕๕๖ การจัดตั้งองค์กรตามรัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งคณะกรรมการป้องกันปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้จัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาแล้ว ๓ ฉบับ แต่ปัญหาการทุจริตในประเทศไทยไม่ได้มีแนวโน้มที่ลดน้อยถอยลง สาเหตุที่ทำให้การทุจริตเป็นปัญหาที่สำคัญของสังคมไทย ประกอบด้วยปัจจัยทางด้านพื้นฐานโครงสร้างสังคม ซึ่งเป็นสังคมที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานความสัมพันธ์แนวตั้ง (Vertical Relation) หรืออีกนัยหนึ่งคือพื้นฐานของสังคมอุปถัมภ์ที่ทำให้สังคมไทยยึดติดกับการช่วยเหลือเกื้อกูลกัน โดยเฉพาะในหมู่ญาติพี่น้องและพวกพ้อง ยึดติดกับกระแสบริโภคนิยม วัตถุนิยม ติดความสบาย ยกย่องคนที่มีเงินและมีอำนาจ คนไทยบางส่วน

มองว่าการทุจริตคอร์รัปชันเป็นเรื่องปกติที่ยอมรับได้ ซึ่งนับได้ว่าเป็นปัญหาที่ฝัง รากลึกในสังคมไทยมาตั้งแต่อดีต หรือกล่าวได้ว่าเป็นส่วนหนึ่งของค่านิยมและวัฒนธรรมไทยไปแล้ว ผวนกับปัจจัยทางด้านการทำงานที่ไม่ได้บูรณา การความร่วมมือของทุกภาคส่วนไว้ด้วยกัน จึงส่งผลให้การทำงานของกลไกหรือความพยายามที่ได้กล่าวข้างต้นไม่ สามารถทำได้อย่างเต็มศักยภาพ ขาดความเข้มแข็ง

ปัจจุบันยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ใช้อยู่เป็นฉบับที่ ๓ เริ่มจากปี พ.ศ. ๒๕๖๐ จนถึง ปี พ.ศ.๒๕๖๔ ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมมิติใหม่ ที่ ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจน ประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติ และประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้าน ความโปร่งใสทัดเทียมนานาอารยประเทศ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาดไทยทั้งชาติต้านทุจริต” มี เป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งการที่ระดับคะแนนจะสูงขึ้นได้นั้น การบริหารงานภาครัฐต้องมี ระดับธรรมาภิบาลที่สูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนต้องมีพฤติกรรมแตกต่างจากที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ไม่ใช่ ตำแหน่งหน้าที่ในทางทุจริตประพฤติมิชอบ โดยได้กำหนดแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตในการดำเนินการแยก เป็น ๔ มิติ ดังนี้

- มิติที่ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต
- มิติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต
- มิติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของประชาชน
- มิติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการบริหารราชการขององค์กรปกครอง ท้องถิ่น

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตบังเกิดผลเป็นรูปธรรมใน การปฏิบัติ เป็นไปตามเจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) องค์กรบริหารส่วนตำบลนากระตาม จึงได้ตระหนักและให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการที่มี ความโปร่งใส สร้างค่านิยม วัฒนธรรมสุจริตให้เกิดในสังคมอย่างยั่งยืนจึงได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต (พ.ศ.๒๕๕๙-๒๕๖๑) เพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อน ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตผ่านโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่างๆ ที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน อันจะ นำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริต อย่างแท้จริง

### ๑.๓ วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

๑. เพื่อยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๒. เพื่อยกระดับจิตสำนึกรับผิดชอบในผลประโยชน์ของสาธารณะของข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการ ฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรบริหารส่วนตำบลนากระตามรวมถึงประชาชนในพื้นที่
๓. เพื่อให้การบริหารราชการขององค์กรบริหารส่วนตำบลนากระตามเป็นไปตามหลักบริหารกิจการ บ้านเมืองที่ดี (Good Governance)
๔. เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วม (people's participation) และตรวจสอบ (People's audit) ของ ภาคประชาชนในการบริหารกิจการขององค์กรบริหารส่วนตำบลนากระตาม
๕. เพื่อพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กร บริหารส่วนตำบลนากระตาม

#### ๑.๔ เป้าหมาย

๑. ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลนากระตาม รวมถึงประชาชนในพื้นที่ที่มีจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนในพื้นที่ ปราศจากการก่อให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตราการจริยธรรม การขัดกันแห่งผลประโยชน์และแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ

๒. เครื่องมือ/มาตรการการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติ มิชอบของข้าราชการ

๓. โครงการ/กิจกรรม/มาตรการที่สนับสนุนให้สาธารณะและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการปฏิบัติหรือบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลนากระตาม

๔. กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนตำบล นากระตาม ที่มีความเข้มแข็งในการตรวจสอบ ควบคุมและถ่วงดุลการใช้อำนาจอย่างเหมาะสม

๕. องค์การบริหารส่วนตำบลนากระตาม มีแผนงานที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วน

#### ๑.๕ ประโยชน์ของการจัดทำแผน

๑. ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลนากระตาม รวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกรักท้องถิ่นของตนเอง อันจะนำมาซึ่งการสร้างค่านิยม และอุดมการณ์ในการต่อต้านการทุจริต (Anti-Corruption) จากการปลูกฝังหลักคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมาภิบาล รวมถึงหลักเศรษฐกิจพอเพียงที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการทำงานและชีวิตประจำวัน

๒. องค์การบริหารส่วนตำบลนากระตาม สามารถบริหารราชการให้เป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) มีความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้

๓. ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตั้งแต่ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจรวมถึงร่วมตรวจสอบในฐานะพลเมืองที่มีจิตสำนึกรักท้องถิ่น อันจะนำมาซึ่งการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๔. สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลนากระตาม ทั้งจากภายในและภายนอกองค์กร ที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๕. องค์การบริหารส่วนตำบลนากระตามมีแนวทางการบริหารราชการที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วนให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบด้านการป้องกันการทุจริต อันจะส่งผลให้ประชาชนในพื้นที่เกิดความภาคภูมิใจและให้ความร่วมมือกันเป็นเครือข่ายในการเฝ้าระวังการทุจริตที่เข้มแข็งอย่างยั่งยืน

#### วัตถุประสงค์การจัดทำแผน

๑. เพื่อแสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล

๒. เพื่อสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต โดยการเสริมสร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนในท้องถิ่น ปราศจากการก่อให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตราฐานจริยธรรม การขัดกันแห่งผลประโยชน์ และแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ

๓. เพื่อให้การบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

๔. เพื่อปรับปรุงและพัฒนาการมีส่วนร่วมของประชาชนที่สอดคล้องและเหมาะสมกับวัฒนธรรมท้องถิ่น

๕. เพื่อเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีประสิทธิภาพและเข้มแข็ง

## เป้าหมาย

ระดับคะแนนการประเมินตนเอง (Self Assessment Report : SAR) การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สูงกว่าร้อยละ ๕๐

### ประโยชน์ของการจัดทำแผน

๑. เป็นกลไกและเครื่องมือที่สำคัญในการป้องกันการทุจริตที่จะเกิดขึ้นในองค์กรส่งผลให้การบริหารงานมีความโปร่งใส
๒. จัดทำบริการสาธารณะแก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผลและลดปัญหาการทุจริตได้
๓. ก่อให้เกิดความเชื่อมั่น ความพึงพอใจ และศรัทธาของประชาชนต่อการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล
๔. องค์กรบริหารส่วนตำบลจัดทำแผนป้องกันการทุจริตและนำไปสู่การปฏิบัติแล้วจะส่งผลถึงระดับคะแนนการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) ด้วย

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต (พ.ศ.๒๕๖๒-๒๕๖๔)  
องค์การบริหารส่วนตำบลกุดพิมานอำเภอด่านขุนทดจังหวัดนครราชสีมา

| มติ   | ภารกิจตามมติ   | โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ   | ปี ๒๕๖๒               | ปี ๒๕๖๓               | ปี ๒๕๖๔               | หมายเหตุ |
|---|--|---|-----------------------|-----------------------|-----------------------|----------|
|   |  |   | งบ<br>ประมาณ<br>(บาท) | งบ<br>ประมาณ<br>(บาท) | งบ<br>ประมาณ<br>(บาท) |          |
| ๑. การสร้าง<br>สังคมที่ไม่ทนต่อ<br>การทุจริต  | ๑.๑ สร้างจิตสำนึกและ<br>ความตระหนักแก่บุคลากร<br>ทั้งข้าราชการการเมืองฝ่าย<br>บริหาร ข้าราชการฝ่าย<br>การเมืองฝ่ายสภาท้องถิ่น<br>และฝ่ายประจำขององค์กร<br>ปกครองส่วนท้องถิ่น<br><br>๑.๒ การสร้างจิตสำนึก<br>และความตระหนักแก่<br>ประชาชนทุกภาคส่วนใน<br>ท้องถิ่น | ๑. โครงการอบรมคุณธรรม จริยธรรม ผู้นำชุมชนและคณะผู้บริหาร<br>สมาชิก และพนักงานส่วนตำบล | ๓๐,๐๐๐                | ๓๐,๐๐๐                | ๓๐,๐๐๐                |          |
|   |  | ๒. โครงการพัฒนาเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่                                    | ๒๕๐,๐๐๐               | -                     | -                     |          |
|   |  |   | -                     | -                     | -                     |          |
|   |  |   | -                     | -                     | -                     |          |
|   |  | ๓. มาตรการ “ส่งเสริมการปฏิบัติงานตามประมวลจริยธรรมขององค์กร<br>ปกครองส่วนท้องถิ่น”    | -                     | -                     | -                     |          |
|   |  | ๔. โครงการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน  | -                     | -                     | -                     |          |
|   |  | ๕.โครงการสร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการต่อต้านการทุจริต                             | -                     | -                     | -                     |          |
| ๖. โครงการส่งเสริม อนุรักษ์ ปั่นฟู ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม<br>แหล่งท่องเที่ยว พัฒนา และปรับปรุงภูมิทัศน์ในชุมชน ประจำปีงบประมาณ<br>พ.ศ. ๒๕๖๒ | -  | -   | -                     |                       |                       |          |
| ๗. โครงการสร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการต่อต้านการทุจริต  |  |   |                       |                       |                       |          |

| มติ                                  | ภารกิจตามมติ                                    | โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ   | ปี                    | ปี                    | ปี                    | หมายเหตุ |
|--------------------------------------|---|---|-----------------------|-----------------------|-----------------------|----------|
|                                      |   |   | ๒๕๖๒                  | ๒๕๖๓                  | ๒๕๖๔                  |          |
|                                      |   |   | งบ<br>ประมาณ<br>(บาท) | งบ<br>ประมาณ<br>(บาท) | งบ<br>ประมาณ<br>(บาท) |          |
| ๑. การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต | ๑.๓ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่เด็กและเยาวชน | ๘.โครงการส่งเสริม อนุรักษ์ ปั่นฟู ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แหล่งท่องเที่ยว พัฒนา และปรับปรุงภูมิทัศน์ในชุมชน ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ | ๑๐๐,๐๐๐               | ๑๐๐,๐๐๐               | ๑๐๐,๐๐๐               |          |
|                                      |   | ๙. โครงการส่งเสริมครอบครัวเศรษฐกิจพอเพียง   | -                     | -                     | -                     |          |
|                                      |   | ๑๐. โครงการสร้างภูมิคุ้มกันทางสังคมให้เด็กและเยาวชน (กิจกรรม “โตไปไม่โกง”)  | -                     | -                     | -                     |          |
|                                      |   |   |                       |                       |                       |          |
| มติที่ ๑                             | รวม   | ๑ มาตรการ - กิจกรรม ๙ โครงการ   | ๓๘๐,๐๐๐               | ๔๐๐,๐๐๐               | ๔๐๐,๐๐๐               |          |

| มติ                                     | ภารกิจตามมติ  | โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ  | ปี                    | ปี                    | ปี                    | หมายเหตุ |
|---|---|--|-----------------------|-----------------------|-----------------------|----------|
|   |   |  | ๒๕๖๒                  | ๒๕๖๓                  | ๒๕๖๔                  |          |
|   |   |  | งบ<br>ประมาณ<br>(บาท) | งบ<br>ประมาณ<br>(บาท) | งบ<br>ประมาณ<br>(บาท) |          |
| ๒. การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต | ๒.๑ แสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหาร                         | ๑. มาตรการแสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต | -                     | -                     | -                     |          |
|   |   | ๒. มาตรการการสร้างความโปร่งใสในการบริหารงานบุคคล(ถือปฏิบัติตามระเบียบ)   | -                     | -                     | -                     |          |
|   | ๓. มาตรการออกคำสั่งมอบหมายของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหัวหน้าส่วนราชการ | -  | -                     | -                     |                       |          |
|   | ๔. มาตรการสร้างความโปร่งใสในการใช้จ่ายเงินงบประมาณ                                  | -  | -                     | -                     |                       |          |
|   | ๕. กิจกรรม “การพัฒนาแผนและกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง”                                  | -  | -                     | -                     |                       |          |
|   | ๖. กิจกรรมการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารด้านการจัดซื้อจัดจ้าง                              | -  | -                     | -                     |                       |          |
|   |   |  | -                     | -                     | -                     |          |



| มติ                                     | ภารกิจตามมติ  | โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ   | ปี ๒๕๖๒               | ปี ๒๕๖๓               | ปี ๒๕๖๔               | หมายเหตุ |
|---|---|---|-----------------------|-----------------------|-----------------------|----------|
|   |   |   | งบ<br>ประมาณ<br>(บาท) | งบ<br>ประมาณ<br>(บาท) | งบ<br>ประมาณ<br>(บาท) |          |
| ๒. การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต | ๒.๓ มาตรการใช้ดุลยพินิจและใช้อำนาจหน้าที่ตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี<br><br>๒.๔ การเชิดชูเกียรติแก่หน่วยงานบุคคลในการดำเนินกิจการ ความประพฤติปฏิบัติตนให้เป็นที่ประจักษ์ | ๗. กิจกรรมการจัดบริการสาธารณะและการบริการประชาชนเพื่อให้เกิดความพึงพอใจแก่ประชาชนโดยทัดเทียมกันและไม่เลือกปฏิบัติ | -                     | -                     | -                     |          |
|   |   | ๘. มาตรการ “ยกระดับคุณภาพการบริการประชาชน”  | -                     | -                     | -                     |          |
|   |   | ๙. มาตรฐานการยกระดับการปฏิบัติหน้าที่ตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี   | -                     | -                     | -                     |          |
|   |   | ๑๐. มาตรการการมอบอำนาจอนุมัติ อนุญาต สั่งการ เพื่อลดขั้นตอนการปฏิบัติราชการ                                       | -                     | -                     | -                     |          |
|   |   | ๑๑.โครงการ ยกย่องเชิดชูเกียรติหน่วยงาน/บุคคลที่มีความซื่อสัตย์สุจริต มีคุณธรรม                                    | -                     | -                     | -                     |          |
|   |   | ๑๒.กิจกรรมเชิดชูเกียรติบุคคลที่ช่วยเหลือกิจการสาธารณะหรือมีจิตสาธารณะ   | -                     | -                     | -                     |          |
|   |   | ๑๓.กิจกรรมเชิดชูเกียรติบุคคลดำรงตนตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง  | -                     | -                     | -                     |          |
|   |   |   | -                     | -                     | -                     |          |
|   |   |   | -                     | -                     | -                     |          |
|   |   |   | -                     | -                     | -                     |          |

| มติ   | ภารกิจตามมติ  | โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ   | ปี ๒๕๖๒               | ปี ๒๕๖๓               | ปี ๒๕๖๔               | หมายเหตุ |
|---|---|---|-----------------------|-----------------------|-----------------------|----------|
|   |   |   | งบ<br>ประมาณ<br>(บาท) | งบ<br>ประมาณ<br>(บาท) | งบ<br>ประมาณ<br>(บาท) |          |
| ๒. การบริหาร<br>ราชการเพื่อ<br>ป้องกันการ<br>ทุจริต | ๒.๕ มาตรการจัดการในกรณี<br>ได้ทราบ หรือรับแจ้ง หรือ<br>ตรวจสอบพบการทุจริต | ๑๔. มาตรการ “จัดทำข้อตกลงการปฏิบัติราชการ”<br>๑๕. มาตรการ “ให้ความร่วมมือกับหน่วยงานตรวจสอบทั้งภาครัฐและ<br>องค์กรอิสระ<br>๑๖. มาตรการ “แต่งตั้งผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน” | ๑๒๐,๐๐๐               | ๑๒๐,๐๐๐               | ๑๒๐,๐๐๐               |          |
|   |   |   | -                     | -                     | -                     |          |
|   |   |   | -                     | -                     | -                     |          |
|   |   |   | -                     | -                     | -                     |          |
|   |   |   | -                     | -                     | -                     |          |
|   |   |   | -                     | -                     | -                     |          |
|   |   |   | -                     | -                     | -                     |          |
| มติที่ ๒  | รวม   | ๙ มาตรการ ๔ กิจกรรม ๑ โครงการ   | -                     | -                     | -                     |          |

| มิติ   | ภารกิจตามมิติ  | โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ   | ปี ๒๕๖๒           | ปี ๒๕๖๓           | ปี ๒๕๖๔           | หมายเหตุ |
|--|--|---|-------------------|-------------------|-------------------|----------|
|  |  |   | งบประมาณ<br>(บาท) | งบประมาณ<br>(บาท) | งบประมาณ<br>(บาท) |          |
| ๓. การส่งเสริม<br>บทบาทและการ<br>มีส่วนร่วมของ<br>ภาคประชาชน | ๓.๑ จัดให้มีการเผยแพร่ข้อมูล<br>ข่าวสารในช่องทางที่เป็นการ<br>อำนวยความสะดวกแก่<br>ประชาชนได้มีส่วนร่วม<br>ตรวจสอบการปฏิบัติราชการ<br>ตามอำนาจหน้าที่ของ อปท.ได้<br>ทุกขั้นตอน | ๑. มาตรการ “ปรับปรุงและพัฒนาศูนย์ข้อมูลข่าวสารขององค์กร<br>ปกครองส่วนท้องถิ่น”<br>๒. มาตรการกำกับติดตามการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารขององค์กร<br>ปกครองส่วนท้องถิ่น             | -                 | -                 | -                 |          |
|  | ๓.๒ การรับฟังความคิดเห็น<br>การรับและตอบสนองเรื่อง<br>ร้องเรียน/ร้องทุกข์ของ<br>ประชาชน  | ๓. มาตรการจัดการเรื่องราวร้องทุกข์/ร้องเรียนขององค์กรปกครอง<br>ส่วนท้องถิ่น   | -                 | -                 | -                 |          |
|  | ๓.๓ การส่งเสริมให้ประชาชนมี<br>ส่วนร่วมบริหารกิจการของ<br>องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น   | ๔. ชื่อโครงการ : ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหาร<br>กิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น<br>๕. กิจกรรมการประเมินผลการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วน<br>ท้องถิ่น | -                 | -                 | -                 |          |
| มิติที่ ๓  | รวม  | ๓มาตรการ ๑ กิจกรรม ๑ โครงการ  | -                 | -                 | -                 |          |

| มติ   | ภารกิจตามมติ   | โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ   | ปี ๒๕๖๒               | ปี ๒๕๖๓               | ปี ๒๕๖๔               | หมายเหตุ |
|---|--|---|-----------------------|-----------------------|-----------------------|----------|
|   |  |   | งบ<br>ประมาณ<br>(บาท) | งบ<br>ประมาณ<br>(บาท) | งบ<br>ประมาณ<br>(บาท) |          |
| ๔. การเสริมสร้าง และปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | ๔.๑ มีการจัดวางระบบและรายงานการควบคุมภายในตามที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน                                  | ๑. โครงการจัดทำแผนการตรวจสอบภายในประจำปี  | -                     | -                     | -                     |          |
|   |  | ๒. กิจกรรมติดตามประเมินผลการควบคุมภายใน   | -                     | -                     | -                     |          |
|   | ๔.๒ การสนับสนุนให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติ หรือการบริหารราชการตามช่องทางที่สามารถดำเนินการได้ | ๓. กิจกรรมส่งเสริมประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบ กำกับดูแลการจัดซื้อจัดจ้าง                    | -                     | -                     | -                     |          |
|   |  | ๔. กิจกรรมการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารการบริหารงบประมาณ การรับ-จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | -                     | -                     | -                     |          |

| มติ  | ภารกิจตามมติ   | โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ   | ปี ๒๕๖๒               | ปี ๒๕๖๓               | ปี ๒๕๖๔               | หมายเหตุ |
|--|--|---|-----------------------|-----------------------|-----------------------|----------|
|  |  |   | งบ<br>ประมาณ<br>(บาท) | งบ<br>ประมาณ<br>(บาท) | งบ<br>ประมาณ<br>(บาท) |          |
| ๔. การ<br>เสริมสร้างและ<br>ปรับปรุงกลไก<br>ในการ<br>ตรวจสอบการ<br>ปฏิบัติราชการ<br>ขององค์กร<br>ปกครองส่วน<br>ท้องถิ่น | ๔.๓ การส่งเสริมบทบาทการ<br>ตรวจสอบของสภาท้องถิ่น                                     | ๕. โครงการส่งเสริมความรู้ด้านกฎ ระเบียบ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง<br>สำหรับผู้บริหารและสมาชิกสภาท้องถิ่น | ๔๐,๐๐๐                | -                     | -                     |          |
|  |  | ๖. กิจกรรมส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น  | ๒๕๐,๐๐๐               | -                     | -                     |          |
|  | ๔.๔ เสริมพลังการมีส่วนร่วม<br>ของชุมชนและบูรณาการทุก<br>ภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต | ๗. กิจกรรมส่งเสริมชุมชนเฝ้าระวังการทุจริต   | -                     | -                     | -                     |          |
|  |  | ๘. กิจกรรมบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต   | -                     | -                     | -                     |          |
|  |  |   | -                     | -                     | -                     |          |
| มติที่ ๔   | รวม  | ๐ มาตรการ ๖ กิจกรรม ๒ โครงการ   | ๒๙๐,๐๐๐               | -                     | -                     |          |

ภาคผนวก

## รายละเอียดโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ

ลำดับที่ ๑

ชื่อโครงการอบรมคุณธรรมจริยธรรม และความโปร่งใสในการปฏิบัติงานของผู้บริหาร สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และพนักงานส่วนตำบลและลูกจ้าง

**๑. หลักการและเหตุผล**

๑.๑ ตามที่คณะรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ โดยกำหนดให้การส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบในภาครัฐ รวมทั้งการปรับปรุงกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม เป็นนโยบายสำคัญในการบริหารงานของรัฐ ประกอบกับคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้มีคำสั่งที่ ๖๙/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๗ กำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ สำหรับเป็นกลไกในการต่อสู้เพื่อเอาชนะชนะปัญหาการทุจริต โดยมุ่งเน้นให้ทุกภาคส่วนร่วมกันบูรณาการแก้ไขปัญหาการทุจริตให้เกิดผลสัมฤทธิ์เพื่อสนองความความต้องการของสังคมและประชาชนอย่างยั่งยืนโดยเร็ว

๑.๒ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ มีมติเห็นชอบในหลักการเกี่ยวกับยุทธศาสตร์การส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมในภาครัฐไว้ ๕ ยุทธศาสตร์ โดยในยุทธศาสตร์ที่ ๔ การส่งเสริมคุณธรรมในองค์กรเพื่อเป็นต้นแบบให้ข้าราชการได้เรียนรู้และปฏิบัติตามโดยได้กำหนดแนวทางการพัฒนาข้าราชการทุกระดับอย่างจริงจังและต่อเนื่อง ให้ตระหนักในการเป็นข้าราชการที่มีเกียรติ ศักดิ์ศรี รู้จักความพอเพียงเป็นตัวอย่างที่ดีของสังคม ยึดมั่นในคุณธรรม ยืนหยัดในสิ่งที่ถูกต้องตระหนักในคุณความดีและกฎแห่งกรรม ซื่อสัตย์ สุจริต เสียสละ มีความรู้ ความเข้าใจในเรื่องพฤติกรรมที่แสดงให้เห็นถึงการมีคุณธรรม จริยธรรม การตัดสินใจที่จะกระทำหรือไม่กระทำการใดได้อย่างเหมาะสม อันรวมถึงการป้องกันการกระทำทุจริตในระบอบราชการด้วย

๑.๓ แผนบริหารราชการแผ่นดิน (พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๔) นโยบายที่ ๘ การบริหารจัดการที่ดี ระบุไว้ว่า “๘.๑.๓ พัฒนาระบบงานและสมรรถนะของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกระดับอย่างต่อเนื่องเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการปฏิบัติราชการและการส่งมอบบริการสาธารณะโดยจะเน้นการพัฒนาข้าราชการในตำแหน่งที่มีความสำคัญต่อยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศและสร้างผู้นำการเปลี่ยนแปลงในระบอบราชการรวมทั้งจะวางมาตรการสำหรับประเมินผล การปฏิบัติงานและจ่ายค่าตอบแทนที่เป็นธรรม ตามผลงานเพื่อให้เกิดขวัญกำลังใจและแรงจูงใจในการพัฒนาผลงาน” และ “๘.๑๕ เสริมสร้างมาตรฐานด้านคุณธรรมจริยธรรมให้แก่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐและพัฒนาความโปร่งใสในการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐพร้อมทั้งป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐอย่างจริงจังเพื่อให้ภาคราชการเป็นที่เชื่อถือไว้วางใจแก่ประชาชน”

๑.๔ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารจัดการบ้าน เมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ รณรงค์และส่งเสริมค่านิยมเรื่องความซื่อสัตย์ แก่กฎระเบียบที่เอื้อต่อการทุจริต ใช้วิธีการบริหารงานบุคคลตามระบบคุณธรรมอย่างเคร่งครัด ปฏิบัติตามมาตรการบริหารจัดการบ้านเมืองและสังคมที่ดี ส่งเสริมให้ผู้บังคับบัญชาปฏิบัติตนเป็นแบบอย่าง ประกอบกับอนุสนธิคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.) ได้กำหนดมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งได้ประมวลขึ้นจากข้อเสนอแนะของผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น

ลูกจ้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชนผู้รับบริการจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยทั่วไปใช้เป็นหลักการ และแนวทางปฏิบัติ เพื่อเป็นเครื่องกำกับความประพฤติของตน ได้แก่

๑. พึงดำรงตนให้ตั้งมั่นในศีลธรรม ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต เสียสละ และมีความรับผิดชอบ
๒. พึงปฏิบัติหน้าที่อย่างเปิดเผย โปร่งใส พร้อมให้ตรวจสอบ
๓. พึงให้บริการด้วยความเสมอภาค สะดวก รวดเร็ว มีอัธยาศัยไมตรี โดยยึดประโยชน์ของประชาชนเป็นหลัก
๔. พึงปฏิบัติหน้าที่โดยยึดผลสัมฤทธิ์ของงานอย่างคุ้มค่า
๕. พึงพัฒนาทักษะ ความรู้ ความสามารถ และตนเองให้ทันสมัยอยู่เสมอ

๑.๕ คณะผู้บริหาร สมาชิกสภาท้องถิ่นและพนักงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นผู้ที่มีบทบาทสำคัญและเป็นกลไกหลักของประเทศในการให้บริการสาธารณะ เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น ทั้งยังมีหน้าที่และความรับผิดชอบสำคัญในอันที่จะบำบัดทุกข์บำรุงสุข และสร้างคุณภาพชีวิตที่ดีให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น โดยให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและท้องถิ่น ดังนั้น การที่ประชาชนในแต่ละท้องถิ่นจะมีความเป็นอยู่ที่ดีมีความสุขหรือไม่ จึงขึ้นอยู่กับการประพฤติปฏิบัติของคณะผู้บริหาร สมาชิกสภาท้องถิ่นและพนักงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกคน หากคณะผู้บริหาร สมาชิกสภาท้องถิ่นและพนักงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้มีคุณธรรม ปฏิบัติตนอยู่ในกรอบจริยธรรม เป็นผู้มั่งคั่งสำนึกที่จะตอบสนองคุณแผ่นดินด้วยการกระทำทุกสิ่ง เพื่อคุณประโยชน์ของประชาชนและประเทศชาติ

ด้วยเหตุผลและความสำคัญดังกล่าวข้างต้น เพื่อเป็นการสนองนโยบายของรัฐบาลในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และสร้างระบบราชการทำให้ใสสะอาด และพัฒนาศักยภาพองค์กร ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลกุดพิมาน จึงได้จัดทำโครงการอบรมคุณธรรมจริยธรรม และความโปร่งใสในการปฏิบัติงานของผู้บริหาร สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และพนักงานส่วนตำบลและลูกจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ขึ้น เพื่อพัฒนาด้านคุณธรรมจริยธรรมให้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐผ่านการเรียนรู้ที่หลากหลายให้สามารถเป็นผู้พัฒนาตนเองพัฒนาทีมงานและนำไปสู่การพัฒนาองค์กรโดยใช้หลักคุณธรรมจริยธรรม ความโปร่งใสในการปฏิบัติงานได้อย่างเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบันและสามารถปฏิบัติงานตามภารกิจของหน่วยงานได้อย่างเกิดผลสัมฤทธิ์ต่อไป

## ๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อให้ผู้เข้ารับการอบรมมีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการคุณธรรม จริยธรรม การรักษาวินัย และความโปร่งใสในการทำงาน

๒.๒ เพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนาศักยภาพขององค์กรให้เกิดประสิทธิภาพและมีความเจริญก้าวหน้ามากขึ้น

๒.๓ เพื่อเป็นการเสริมสร้างและพัฒนาจิตสำนึกแก่ผู้เข้ารับการอบรมในการปฏิบัติหน้าที่ มีพฤติกรรมที่สร้างสรรค์ มีจิตสำนึกต่อหน้าที่ ความรับผิดชอบและมุ่งปฏิบัติงานเพื่อให้บริการแก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ



### ๓. กลุ่มเป้าหมาย

|            |                           |       |    |    |
|------------|---------------------------|-------|----|----|
| ประกอบด้วย | ๓.๑ คณะผู้บริหาร          | จำนวน | ๔  | คน |
|            | ๓.๒ สมาชิกสภา อบต.        | จำนวน | ๓๐ | คน |
|            | ๓.๓ พนักงานส่วนตำบล       | จำนวน | ๒๐ | คน |
|            | ๓.๔ พนักงานครู            | จำนวน | ๕  | คน |
|            | ๓.๕ พนักงานจ้างตามภารกิจ  | จำนวน | ๘  | คน |
|            | ๓.๖ พนักงานจ้างทั่วไป     | จำนวน | ๑  | คน |
|            | ๓.๖ พนักงานจ้างเหมาบริการ | จำนวน | ๖  | คน |
|            | รวมทั้งสิ้น               | จำนวน | ๗๔ | คน |

### ผลสัมฤทธิ์ของโครงการ

**ผลผลิต** ผู้เข้าร่วมโครงการ จำนวน ๗๔ ราย ได้รับการเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับ ค่านิยมและทัศนคติต่อต้านการทุจริตสำหรับผู้บริหาร สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และพนักงานส่วน ตำบลและลูกจ้าง

**ผลลัพธ์** ผู้เข้าร่วมโครงการ จำนวน ๗๔ ราย สามารถปฏิบัติตนในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติ ตามค่านิยมและทัศนคติต่อต้านการทุจริตสำหรับผู้บริหาร สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และพนักงาน ส่วนตำบลและลูกจ้าง

### ๔. วิธีดำเนินการ

- ๔.๑ เสนอโครงการเพื่อขออนุมัติ
- ๔.๒ แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินงาน/ประชุมคณะกรรมการดำเนินงาน
- ๔.๓ ประสานวิทยากรในการให้ความรู้ตามวัตถุประสงค์ของโครงการ
- ๔.๔ ประสานผู้เข้ารับการอบรมตอบรับเข้าร่วมโครงการ
- ๔.๕ ดำเนินการตามโครงการประกอบด้วย
  - กิจกรรมบรรยายให้ความรู้
  - กิจกรรมถาม-ตอบ ปัญหาข้อสงสัย/แนวปฏิบัติ
- ๔.๖ สรุปผลการดำเนินโครงการ

### ๗. ระยะเวลาและสถานที่ดำเนินการ

ปีงบประมาณ ๒๕๖๒

### ๘. งบประมาณ

- เบิกจ่ายจากข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย องค์การบริหารส่วนตำบล

### ๙. หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

- สำนักงานปลัด องค์การบริหารส่วนตำบลกุดพิมาน

### ๑๐. การประเมินผลโครงการ

- ๑๐.๑ แบบประเมินผลโครงการ
- ๑๐.๒ การประเมินผลโดยการสังเกตพฤติกรรมผู้เข้าร่วมโครงการ
- ๑๐.๓ การทดสอบ pre-test , post-test

/๑๑. ประโยชน์...

## ๑๑. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

- ๑๑.๑ ผู้เข้ารับการอบรมมีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการคุณธรรมจริยธรรมวินัย การรักษา และความโปร่งใสในการทำงาน
- ๑๑.๒ ผู้เข้ารับการอบรมมีศักยภาพ ประสิทธิภาพ และมีความเจริญก้าวหน้าในการทำงานมากขึ้น
- ๑๑.๓ ผู้เข้ารับการอบรมมีการเสริมสร้าง และพัฒนาจิตสำนึกแก่ผู้เข้ารับการอบรมในการปฏิบัติหน้าที่ มีพฤติกรรมที่สร้างสรรค์ มีจิตสำนึกต่อหน้าที่ ความรับผิดชอบ และมุ่งปฏิบัติงานเพื่อให้บริการแก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

## รายละเอียดโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ

ลำดับที่ ๒

### ๑. ชื่อโครงการ : โครงการพัฒนาเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่

#### ๒. หลักการและเหตุผล

การพัฒนาประเทศให้ก้าวหน้าประชาชนมีความสุขอย่างยั่งยืนและสามารถก้าวทันทุกวิกฤติของโลกที่มากับกระแสโลกาภิวัตน์ มีรากฐานสำคัญจากการพัฒนาบุคคลในประเทศนั้นๆ ให้เป็นคนดี ซึ่งมีความเกี่ยวข้องโดยตรงกับการพัฒนาคุณธรรมจริยธรรมของคนในสังคมโดยเฉพาะ “เจ้าหน้าที่ของรัฐ” ซึ่งได้รับมอบหมายภารกิจในการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนใช้อำนาจที่ได้รับอย่างซื่อสัตย์ ต้องดูแล จัดการตัดสินใจเกี่ยวกับการให้บริการสาธารณะ การจัดการทรัพยากรของชาติให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและต่อประเทศชาติ

จากหลักการและเหตุผลดังกล่าว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงเห็นความสำคัญในการพัฒนาบุคลากรเพื่อตระหนักถึงการสร้างจิตสำนึกให้มีคุณธรรม จริยธรรม และปฏิบัติงานด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต มีจิตสำนึกที่ดีในการปฏิบัติงานตามภาระหน้าที่ ประพฤติปฏิบัติตนเป็นแบบอย่างที่ดีแก่ประชาชน และเกิดความภาคภูมิใจในการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต

#### ๓. วัตถุประสงค์

๑. เพื่อส่งเสริมให้ผู้บริหารท้องถิ่น บุคลากรขององค์กร เกิดความตระหนักในการปฏิบัติงานตามภาระหน้าที่ให้มีมาตรฐาน โปร่งใส ตรวจสอบได้ เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน

๒. เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่น บุคลากรขององค์กร มีความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต และพัฒนาตนเองให้มีจิตสาธารณะ และเกิดความภาคภูมิใจในการปฏิบัติหน้าที่เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน

#### ๔. เป้าหมาย/ผลผลิต

ผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น พนักงานและพนักงานจ้างของ อปท.

#### ๕. พื้นที่ดำเนินการ

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

#### ๖. วิธีดำเนินการ

๑. จัดให้มีการดำเนินกิจกรรม

๑.๑ ฝึกอบรมสัมมนา

๑.๒ จัดเวทีแลกเปลี่ยนประสบการณ์บุคคลต้นแบบในองค์กร

๑.๓ จัดประชุมเชิงปฏิบัติการ

๒. ติดตามประเมินผลกิจกรรม

#### ๗. ระยะเวลาในการดำเนินการ

พ.ศ. ๒๕๖๒- ๒๕๖๔

๘. งบประมาณในการดำเนินการ

ไม่ใช้งบประมาณ

๙. ผู้รับผิดชอบ

สำนักปลัด องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

๑๐. ตัวชี้วัด/ผลลัพธ์

๑ ผู้บริหารท้องถิ่น บุคลากรขององค์กร มีความตระหนักในการปฏิบัติงานตามภาระหน้าที่โดยมุ่งสัมฤทธิ์  
ของงานมีมาตรฐาน โปร่งใส ตรวจสอบได้ และมีจิตสาธารณะ

๒ ผู้บริหารท้องถิ่น บุคลากรขององค์กร มีความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต และ  
เกิดความภาคภูมิใจในการปฏิบัติหน้าที่เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน

## รายละเอียดโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ

ลำดับที่ ๓

### ๑. ชื่อโครงการ : มาตรการ “ส่งเสริมการปฏิบัติงานตามประมวลจริยธรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น”

#### ๒. หลักการและเหตุผล

ตามที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ประกาศใช้ประมวลจริยธรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยกำหนดคดลกและระบบในการบังคับใช้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ การฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมดังกล่าว ให้ถือว่าเป็นการกระทำผิดทางวินัย ซึ่งมีการกำหนดขั้นตอนการลงโทษตามความร้ายแรงแห่งการกระทำ ประกอบกับได้มีประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัด เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับจริยธรรมของพนักงานเทศบาล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ กำหนดให้พนักงานเทศบาล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างของเทศบาลมีหน้าที่ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายเพื่อรักษาประโยชน์ส่วนรวมและประเทศชาติ อำนวยความสะดวกและให้บริการแก่ประชาชนตามหลักธรรมาภิบาล โดยจะต้องยึดมั่นในค่านิยมหลักของมาตรฐานจริยธรรม ๙ ประการ ได้แก่ ยึดมั่นในคุณธรรมและจริยธรรม, มีจิตสำนึกที่ดี ซื่อสัตย์ สุจริต และรับผิดชอบต่อประโยชน์ของประเทศชาติเหนือกว่าประโยชน์ส่วนตน และไม่มีประโยชน์ทับซ้อน, ยืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง เป็นธรรม และถูกกฎหมาย, ให้บริการแก่ประชาชนด้วยความรวดเร็ว มีอัธยาศัย และไม่เลือกปฏิบัติ ให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนอย่างครบถ้วน ถูกต้อง และไม่บิดเบือนข้อเท็จจริง, มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน รักษามาตรฐาน มีคุณภาพโปร่งใส และตรวจสอบได้, ยึดมั่นในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และยึดมั่นในหลักจรรยาวิชาชีพขององค์กร นอกจากนี้สำนักงาน ก.พ. ได้กำหนดแนวทางการดำเนินการตามประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือนกรณีการเรียไร และกรณีการให้หรือรับของขวัญหรือประโยชน์อื่นใด โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดให้ข้าราชการต้องละเว้นจากการแสวงหาประโยชน์ที่มีขอบ โดยอาศัยตำแหน่งหน้าที่และไม่กระทำการอันเป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม ตามนัยหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๑๓.๗/ว ๑๑ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๗ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรนำแนวทางการดำเนินการดังกล่าวมาปรับใช้เป็นแนวทางในการถือปฏิบัติโดยอนุโลม

ดังนั้น เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการปฏิบัติงานและเป็นที่เชื่อถือไว้วางใจของประชาชน จึงได้จัดทำมาตรการ “ส่งเสริมการปฏิบัติงานตามประมวลจริยธรรม” ขึ้น เพื่อให้บุคลากรทั้งฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำทุกระดับนำไปใช้ในการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต มีคุณธรรม จริยธรรม ไม่กระทำการอันเป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์หรือการมีผลประโยชน์ทับซ้อน

#### ๓. วัตถุประสงค์

๑. เพื่อเป็นเครื่องมือกำกับความประพฤติการปฏิบัติหน้าที่ในการยึดหลักตามมาตรฐานทางจริยธรรม
๒. เพื่อให้เกิดการปรับปรุงประมวลจริยธรรมขององค์กรให้เป็นปัจจุบันและสอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป และสร้างความมั่นใจแก่ผู้รับบริการและประชาชนทั่วไป
๓. เพื่อให้เกิดพันธะผูกพันระหว่างองค์กรและข้าราชการในทุกระดับ โดยให้ฝ่ายบริหารใช้อำนาจในขอบเขต สร้างระบบความรับผิดชอบของข้าราชการต่อตนเอง ต่อองค์กร ต่อผู้บังคับบัญชาต่อประชาชนและต่อสังคมตามลำดับ

#### ๔. เป้าหมาย/ผลผลิต

คณะผู้บริหาร สมาชิกสภา พนักงานลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างทั่วไป

## ๕. พื้นที่ดำเนินการ

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

## ๖. วิธีดำเนินการ

๑. แต่งตั้งคณะทำงานปรับปรุงประมวลจริยธรรม
๒. ประชุมคณะทำงานฯ
๓. จัดกิจกรรมส่งเสริมให้เกิดการปฏิบัติตนตามประมวลจริยธรรมเพื่อใช้เป็นค่านิยมสำหรับองค์กร ที่ต้องยึดถือเป็นแนวทางปฏิบัติควบคู่ไปกับระเบียบและกฎข้อบังคับอื่นๆ อย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ
๔. จัดทำเป็นคู่มือการปฏิบัติตนตามประมวลจริยธรรมแก่บุคลากร เพื่อใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติตน
๕. เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้สาธารณชนได้รับทราบ เพื่อมีส่วนร่วมในการติดตามตรวจสอบ
๖. ติดตามประเมินผลโดยใช้แบบสอบถาม

## ๗. ระยะเวลาดำเนินการ

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ -๒๖๖๔

## ๘. งบประมาณดำเนินการ

ไม่ใช้งบประมาณ

## ๙. ผู้รับผิดชอบ

สำนักปลัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

## ๑๐. ตัวชี้วัด/ผลลัพธ์

๑. ประมวลจริยธรรมของข้าราชการการเมือง ฝ่ายบริหาร ฝ่ายสภาท้องถิ่น และฝ่ายพนักงาน ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง ได้รับการปรับปรุงให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน
๒. บุคลากรในองค์กร มีความรู้ความเข้าใจและตระหนักในการปฏิบัติตนตามประมวลจริยธรรมขององค์กร ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๐

## รายละเอียดโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ

ลำดับที่ ๔

### ๑. ชื่อโครงการ : โครงการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

#### ๒. หลักการและเหตุผล

ด้วยสถานการณ์หรือการกระทำของบุคคลมีผลประโยชน์ส่วนตนเข้ามาเกี่ยวข้องกับงานส่งผลกระทบต่อ การตัดสินใจหรือการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่ง การกระทำดังกล่าวอาจเกิดขึ้นโดยรู้ตัวหรือไม่รู้ตัว ทั้งเจตนาหรือไม่เจตนาหรือหรือบางเรื่องเป็นการปฏิบัติสืบทอดกันมาจนไม่เห็นว่าจะจะเป็นสิ่งผิดแต่อย่างใด พฤติกรรมเหล่านี้เป็นการกระทำ ความผิดทางจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ต้องคำนึงถึงผลประโยชน์สาธารณะ (ประโยชน์ของส่วนรวม) แต่กลับตัดสินใจปฏิบัติหน้าที่โดยคำนึงถึงประโยชน์ของตนเองหรือพวกพ้อง “ผลประโยชน์ทับซ้อน” หมายถึง สถานการณ์ที่เจ้าหน้าที่ของรัฐมีผลประโยชน์ส่วนตนอยู่ และมีการใช้อิทธิพลตามอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบเพื่อให้เกิดประโยชน์ส่วนตัว โดยก่อให้เกิดผลเสียต่อผลประโยชน์ส่วนรวม ผลประโยชน์ทับซ้อนมีหลากหลายรูปแบบ ไม่จำกัดอยู่ในรูปของตัวเงินหรือทรัพย์สินเท่านั้น แต่รวมถึงผลประโยชน์อื่นๆ ที่ไม่ใช่รูปตัวเงินหรือทรัพย์สินก็ได้ อาทิการแต่งตั้งพรรคพวกเข้าไปดำรงตำแหน่งในองค์กรต่างๆ ทั้งในหน่วยราชการ รัฐวิสาหกิจ และบริษัทจำกัด หรือการที่บุคคลผู้มีอำนาจที่ตัดสินใจให้ญาติพี่น้องหรือบริษัทที่ตนมีส่วนได้ส่วนเสียได้รับสัมปทานหรือผลประโยชน์จากทางราชการโดยมิชอบ ทั้งนี้หมายรวมถึง ความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม

ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงได้ดำเนินโครงการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนเพื่อป้องกันการทุจริตในการปฏิบัติราชการ

#### ๓. วัตถุประสงค์

๑. เพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจให้แก่บุคลากรเกี่ยวกับการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน
๒. เพื่อป้องกันความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ที่อาจเกิดจากการมีผลประโยชน์ทับซ้อน
๓. เพื่อปรับปรุงขั้นตอนแนวทางการปฏิบัติงาน หรือระเบียบเพื่อป้องกันการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

#### ๔. กลุ่มเป้าหมาย

คณะผู้บริหาร สมาชิกสภา พนักงานลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างทั่วไป

#### ๕. พื้นที่ดำเนินการ

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

#### ๖. วิธีการดำเนินการ

๑. แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ที่อาจเกิดจากการมีผลประโยชน์ทับซ้อน

๒. ประชุมคณะทำงานฯ

๓. จัดเวทีแลกเปลี่ยนเรียนรู้ให้บุคลากรในองค์กรมีส่วนร่วมในการพัฒนาและปรับปรุงนโยบายและจัดการป้องกันการมีผลประโยชน์ทับซ้อน ทั้งในส่วนของขั้นตอน แนวทางการปฏิบัติงาน หรือระเบียบต่างๆ ในการปฏิบัติงาน

๔. จัดทำคู่มือเกี่ยวกับการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันการมีผลประโยชน์ทับซ้อน

๕. จัดประชุม เพื่อให้ความรู้ความเข้าใจแก่บุคลากรเกี่ยวกับการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนและใช้แอปพลิเคชัน กฎหมาย ป.ป.ช. ในการทดสอบวัดระดับความรู้ความเข้าใจ

๖. จัดทำรายงานผล และข้อเสนอแนะของคณะทำงานฯ ในการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนต่อ  
สาธารณชน

**๗. ระยะเวลาการดำเนินการ**

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒- ๒๕๖๔

**๘. งบประมาณในการดำเนินโครงการ**

ไม่ใช้งบประมาณ

**๙. ผู้รับผิดชอบโครงการ**

สำนักปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

**๑๐. ตัวชี้วัด/ผลลัพธ์**

๑. บุคลากรมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน โดยได้รับเกียรติบัตร  
ระดับพื้นฐานจากการทดสอบความรู้ความเข้าใจจากแอปพลิเคชัน กฎหมาย ป.ป.ช. ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐ ของ  
จำนวนบุคลากรทั้งหมดในองค์กร

๒. คู่มือเกี่ยวกับการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันการมีผลประโยชน์ทับซ้อน

๓. รายงานผลและข้อเสนอแนะในการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน เผยแพร่ต่อสาธารณชน



## รายละเอียดโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ

ลำดับที่ ๕

๑. ชื่อโครงการ : โครงการสร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการต่อต้านการทุจริต

๒. หลักการและเหตุผล

ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๕๖ -๒๕๖๐) มุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรมเป็นสังคมมิติใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบโดยต้องได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมืองหน่วยงานของรัฐตลอดจนประชาชนในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาชาติอารยประเทศโดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาดไทยทั้งชาติต้านทุจริต” มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ในปีพ.ศ. ๒๕๖๔

ดังนั้นเพื่อให้การบริหารงานในพื้นที่สามารถตอบสนองต่อแผนยุทธศาสตร์ฯข้างต้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงได้จัดทำโครงการสร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการต่อต้านการทุจริต เพื่อเสริมสร้างค่านิยมต่อต้านการทุจริตให้แก่ภาคประชาชน และการส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ในการตรวจสอบการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓. วัตถุประสงค์

เพื่อเสริมสร้างค่านิยมในการต่อต้านการทุจริต การมีส่วนร่วมในการเฝ้าระวังการทุจริตให้แก่ประชาชน

๔. เป้าหมาย - ประชาชนในพื้นที่

๕. พื้นที่ดำเนินการ - องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๖. วิธีดำเนินการ

๑. จัดกิจกรรมเสริมสร้างค่านิยมการต่อต้านการทุจริตในเวทีชุมชนต่างๆ
๒. จัดทำสื่อประชาสัมพันธ์ในรูปแบบต่างๆ ให้ตระหนักถึงการต่อต้านการทุจริต
๔. จัดกิจกรรมรณรงค์ต่อต้านการทุจริตชุมชน

๗. ระยะเวลาดำเนินการ - ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒- ๒๕๖๔

๘. งบประมาณดำเนินการ - ไม่ใช้งบประมาณ

๙. ผู้รับผิดชอบโครงการ - สำนักปลัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑๐. ตัวชี้วัด/ผลสัมฤทธิ์

๑. มีการจัดกิจกรรมเสริมสร้างค่านิยมการต่อต้านการทุจริตในเวทีชุมชนต่างๆ
๒. มีการผลิตสื่อเผยแพร่การสร้างค่านิยมต่อต้านการทุจริต ไม่น้อยกว่า ๕ ช่องทาง
๓. มีการจัดกิจกรรมรณรงค์ต่อต้านการทุจริตในชุมชน
๔. ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจและมีความตระหนักร่วมกันในการต่อต้านการทุจริต

## รายละเอียดโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ

ลำดับที่ ๖

๑. ชื่อโครงการ : โครงการส่งเสริม อนุรักษ์ ป่าชุมชน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แหล่งท่องเที่ยว พัฒนา และปรับปรุงภูมิทัศน์ในชุมชน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

### ๒. หลักการและเหตุผล

ประเทศไทยในอดีตเป็นพื้นที่ที่มีทรัพยากรป่าไม้อยู่เป็นจำนวนมาก การลักลอบตัดไม้ทำลายป่าไม้ที่ผิดกฎหมายเพิ่มมากขึ้นอย่างรวดเร็ว ทำให้ปัจจุบันทรัพยากรป่าไม้ของประเทศไทยมีจำนวนลดน้อยลง ซึ่งส่งผลกระทบต่อธรรมชาติสิ่งแวดล้อมและระบบนิเวศต่างๆ ตลอดจนวิถีชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนเป็นอย่างมาก หน่วยงานต่างๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชนจึงได้มีการริเริ่มโครงการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้ ซึ่งจะสามารถช่วยให้ธรรมชาติของประเทศไทยกลับมามีความสมดุลเพิ่มมากขึ้น พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวและสมเด็จพระบรมราชินีนาถทรงมีความห่วงใยในปัญหาปริมาณป่าไม้ของประเทศไทย โดยทั้งสองพระองค์ท่านได้พยายามคิดค้นหาวิธีน่านับการที่จะเพิ่มปริมาณป่าไม้ของประเทศไทยให้มากขึ้นอย่างมั่นคงและยั่งยืน ซึ่งพระองค์ท่านได้เสนอวิธีที่เรียบง่ายและประหยัดในการดำเนินงาน คือ แนวคิดเรื่อง “ปลูกป่า ๓ อย่าง เพื่อประโยชน์ ๔ อย่าง” ปลูกป่า ๓ อย่าง ได้แก่ ปลูกไม้ให้พอกิน พอกิน พอใช้ และระบบนิเวศน์ “พอกิน” หมายถึง ไม้เศรษฐกิจ ปลูกไว้ทำที่อยู่อาศัยและจำหน่าย “พอกิน” หมายถึง ปลูกพืชเกษตรเพื่อการกินและสมุนไพร “พอใช้” หมายถึง ปลูกไม้ไว้ใช้สอยโดยตรงและพลังงาน เช่น ไม้ฟืน และไม้ไผ่ เป็นต้น เพื่อประโยชน์ต่อระบบนิเวศน์ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

ในฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุด ได้ตระหนักถึงหน้าที่และความรับผิดชอบในการร่วมกันอนุรักษ์ ป่าชุมชน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในชุมชน จึงได้จัดทำโครงการส่งเสริมการอนุรักษ์ ป่าชุมชน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในชุมชนและในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อส่งเสริมให้ประชาชนในชุมชนได้ร่วมกันอนุรักษ์ ดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในชุมชนของตนเอง

### ๓. วัตถุประสงค์

๑. เพื่อส่งเสริมจิตสำนึกสาธารณะให้ประชาชนเกิดความตระหนักและมีส่วนร่วมในการรักษาประโยชน์สาธารณะ
๒. เพื่อให้ประชาชนเกิดความตระหนักและสามารถแยกแยะประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวมได้
๓. เพื่อเป็นการสร้างความสามัคคีและสร้างกลุ่มอาสาสมัครและพิทักษ์สิ่งแวดล้อมในชุมชนเพิ่มมากขึ้น

### ๔. เป้าหมาย/ผลผลิต

๑. ประชาชนในพื้นที่ ปลูกต้นไม้และปลูกป่าชุมชนในเขตพื้นที่รับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน---หมู่บ้าน โดยปลูกพันธุ์ไม้ประเภทต่างๆ ทั้งไม้ยืนต้น ไม้ประดับ ไม้ผล ไม้ดอก และพืชผักสวนครัว รั้วกินได้ เป็นต้น

๒. ประชาชนมีส่วนร่วมในการดูแล อนุรักษ์ ป่าชุมชน สภาพแหล่งน้ำ คูคลอง ที่เสื่อมโทรมในเขตพื้นที่รับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน --- หมู่บ้าน และพื้นที่ทั้งหมดในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยบูรณาการร่วมกันกับหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และองค์กรภาคประชาชนต่างๆ

### ๕. พื้นที่ดำเนินการ

พื้นที่สาธารณะประโยชน์ในเขตชุมชนในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแหล่งน้ำ คู คลอง ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

## ๖. วิธีการดำเนินงาน

๑. จัดอบรมผู้เข้าร่วมโครงการพร้อมชี้แจงความเป็นมาและแนวทางการดำเนินงานตามโครงการ
๒. จัดเวทีระดมความคิดเห็นการจัดกิจกรรมและการจัดตั้งกลุ่มพิทักษ์สิ่งแวดล้อมประจำชุมชน
๓. จัดเวทีเสวนาติดตามผลการดำเนินงานกลุ่มพิทักษ์สิ่งแวดล้อมประจำชุมชน
๔. จัดกิจกรรมร่วมกันปลูกต้นไม้ในชุมชน พัฒนา ชุดลอก คูคลอง กำจัดวัชพืชในแม่น้ำคูคลอง ทำความสะอาดถนนและพื้นที่สาธารณะประโยชน์ต่าง ๆ ในชุมชนและในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๕. จัดกิจกรรมพัฒนา ปรับปรุงภูมิทัศน์ และอนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติในชุมชนให้มีความสวยงามสะอาด ร่มรื่น น่าพักผ่อนหย่อนใจและเป็นสถานที่ออกกำลังกายของประชาชนในชุมชนและชุมชนอื่นๆ ตลอดจนประชาชนทั่วไป
๖. จัดกิจกรรมศึกษาดูงานหมู่บ้าน/ชุมชน หรือหน่วยงานที่ประสบความสำเร็จในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อเป็นกรณีตัวอย่างให้แก่ชุมชนต่างๆ ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

## ๗. ระยะเวลาดำเนินการ

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒- พ.ศ. ๒๕๖๔

## ๘. งบประมาณดำเนินการ

ไม่ใช้งบประมาณ

## ๙. ผู้รับผิดชอบโครงการ

สำนักปลัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

## ๑๐. ตัวชี้วัด/ผลลัพธ์

๑. ประชาชนเกิดความตระหนักและมีส่วนร่วมในการรักษาประโยชน์สาธารณะ เข้าร่วมกลุ่มอาสาสมัครพิทักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเพิ่มมากขึ้น
๒. ประชาชนเกิดความตระหนักและสามารถแยกแยะประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวมได้
๓. สิ่งแวดล้อมในชุมชนดีขึ้น และทรัพยากรธรรมชาติมีมากขึ้น

## รายละเอียดโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ

ลำดับที่ ๗

### ๑. ชื่อโครงการ : โครงการส่งเสริมครอบครัวเศรษฐกิจพอเพียง

#### ๒. หลักการและเหตุผล

ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงเป็นปรัชญาซึ่งถึงแนวการดำรงอยู่และปฏิบัติตนของประชาชนในทุกๆระดับ ตั้งแต่ระดับครอบครัว ระดับชุมชน จนถึงระดับรัฐ ทั้งในการพัฒนาและบริหารประเทศให้ดำเนินไปในทางสายกลาง โดยเฉพาะการพัฒนาเศรษฐกิจ เพื่อให้ก้าวทันต่อโลกยุคโลกาภิวัตน์ ความพอเพียง หมายถึง ความพอประมาณ ความมีเหตุผล รวมถึงความจำเป็นที่จะต้องมีระบบภูมิคุ้มกันในตัวที่ดีพอสมควร ต่อการกระทบใดๆ อันเกิดจากการเปลี่ยนแปลงทั้งภายในภายนอก ทั้งนี้ จะต้องอาศัยความรอบรู้ ความรอบคอบ และความระมัดระวังอย่างยิ่งในการนำวิชาการต่างๆ มาใช้ในการวางแผนและการดำเนินการ ทุกขั้นตอน และขณะเดียวกัน จะต้องเสริมสร้างพื้นฐานจิตใจของคนในชาติ โดยเฉพาะเจ้าหน้าที่ของรัฐ ประชาชนให้มีความสำนึกในคุณธรรม ความซื่อสัตย์สุจริต และให้มีความรอบรู้ที่เหมาะสม ดำเนินชีวิตด้วยความอดทน ความเพียร มีสติ ปัญญา และความรอบคอบ เพื่อให้สมดุลและพร้อมต่อการรองรับการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วและกว้างขวาง ทั้งด้านวัตถุ สังคม สิ่งแวดล้อม และวัฒนธรรมจากโลกภายนอกได้เป็นอย่างดี

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงได้จัดทำโครงการส่งเสริมครอบครัวเศรษฐกิจพอเพียง เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนใช้หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในชีวิตประจำวัน ให้สามารถพึ่งพาตนเอง

#### ๓. วัตถุประสงค์

๑. เพื่อส่งเสริมและปลูกฝังให้ประชาชนนำแนวคิดปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงนำมาใช้ในการดำเนินชีวิตประจำวันได้

๒. เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันทางสังคมให้เด็กและเยาวชนสามารถใช้ชีวิตได้อย่างสมดุลท่ามกลางการเปลี่ยนแปลงต่างๆ

#### ๔. เป้าหมาย/ผลผลิต

ประชาชน และเยาวชนในชุมชน

#### ๕. พื้นที่ดำเนินการ

พื้นที่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

#### ๖. วิธีดำเนินการ

๑. จัดอบรม/บรรยายให้ความรู้ และถ่ายทอดประสบการณ์ตามหลักเศรษฐกิจพอเพียงโดยวิทยากรในชุมชน

๒. ศึกษาดูงานการดำเนินการตามหลักเศรษฐกิจพอเพียงที่ประสบความสำเร็จในชุมชน

๓. เผยแพร่ประชาสัมพันธ์กิจกรรม/แนวคิดเกี่ยวกับเศรษฐกิจพอเพียง

#### ๗. ระยะเวลาดำเนินการ

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒- ๒๕๖๔

๘. งบประมาณดำเนินการ

ไม่ใช้งบประมาณ

๙. ผู้รับผิดชอบโครงการ

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑๐. ตัวชี้วัด/ผลลัพธ์

ผู้เข้าร่วมโครงการมีความรู้ความเข้าใจปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และสามารถนำความรู้ที่ได้ไปปรับใช้ในการดำเนินชีวิตประจำวันได้

## รายละเอียดโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ

ลำดับที่ ๘

### ๑. ชื่อโครงการ : โครงการสร้างภูมิคุ้มกันทางสังคมให้เด็กและเยาวชน (กิจกรรม “โตไปไม่โกง”)

#### ๒. หลักการและเหตุผล

ปัจจุบันการทุจริตเป็นปัญหาที่ทำลายสังคมอย่างรุนแรงและฝังรากลึก เป็นปัญหาที่สะท้อนวิกฤตการณ์ด้านคุณธรรมจริยธรรมของคนในสังคม ซึ่งการที่จะแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้อย่างยั่งยืนนั้นคนในสังคมต้องมีค่านิยมในการรักความดีและรู้สึกไม่ยอมรับพฤติกรรมทุจริตและการโกงทุกรูปแบบ โดยเฉพาะในกลุ่มเด็กและเยาวชน ตามพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการปกครองส่วนตำบล พุทธศักราช ๒๕๓๗ และแก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๖๖ องค์การบริหารส่วนตำบล มีอำนาจหน้าที่ในการพัฒนาตำบลทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม และมาตรา ๖๗ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ต้องทำในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล (๕) ส่งเสริมการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม และ (๖) ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ ให้เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบล มีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง ดังนี้ (๙) จัดการศึกษา (๑๐) การสังคมสงเคราะห์และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาส และพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พุทธศักราช ๒๕๔๒ และแก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๖ ที่ต้องการพัฒนาคนไทยให้เป็นคนที่สมบูรณ์ทั้งด้านร่างกาย จิตใจ อารมณ์ สังคมและสติปัญญา ความรู้ มีคุณธรรมและจริยธรรมในการดำรงชีวิต สามารถอยู่ร่วมกับผู้อื่นได้อย่างมีความสุข และมาตรา ๒๕ กำหนดให้รัฐต้องส่งเสริมการดำเนินงานและจัดตั้งแหล่งเรียนรู้ตลอดชีวิตทุกรูปแบบ นั้น

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาเห็นความสำคัญของปัญหาดังกล่าว จึงได้จัดโครงการสร้างภูมิคุ้มกันทางสังคมให้เด็กและเยาวชน (กิจกรรม “โตไปไม่โกง”) ขึ้น เพื่อเป็นการสร้างภูมิคุ้มกันและค่านิยมที่ถูกต้องซึ่งจะเป็นรากฐานที่สำคัญ ที่ทำให้เด็กและเยาวชนเติบโตขึ้นเป็นพลเมืองที่มีคุณภาพ และเป็นการป้องกันแก้ไขปัญหาทุจริตที่ได้ผลที่สุด โดยการปลูกฝังจิตสำนึกให้เด็กและเยาวชนรักความถูกต้อง มีความซื่อสัตย์สุจริต การยึดมั่นในความสัตย์จริงรู้จักแยกแยะถูกผิด ปฏิบัติต่อตนเองและผู้อื่นโดยชอบ ไม่คดโกง มีจิตสาธารณะ มีจิตสำนึกเพื่อส่วนรวม ตระหนักรู้และคำนึงถึงสังคมส่วนรวม มีความรับผิดชอบต่อตัวเองในการกระทำใดๆ และพร้อมที่จะเสียสละประโยชน์ส่วนตนเพื่อรักษาประโยชน์ส่วนรวม

#### ๓. วัตถุประสงค์

- ๓.๑ เพื่อส่งเสริมและปลูกฝังให้เด็กและเยาวชนเป็นคนดีมีคุณธรรม จริยธรรม มีความซื่อสัตย์ สุจริต
- ๓.๒ เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันทางสังคมให้เด็กและเยาวชน ไม่ยอมรับพฤติกรรมทุจริตและการโกงทุกรูปแบบ
- ๓.๓ เพื่อส่งเสริมให้เด็กและเยาวชนมีจิตสาธารณะ และพร้อมที่จะเสียสละประโยชน์ส่วนตน เพื่อรักษาประโยชน์ส่วนรวม

#### ๔. เป้าหมาย

เด็กและเยาวชนในชุมชน

#### ๕. พื้นที่ดำเนินการ

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

## ๖. วิธีการดำเนินการ

๑. ประชุมวางแผน/มอบนโยบาย

๒. แต่งตั้งคณะกรรมการนำหลักสูตรโตไปไม่โกงมาปรับใช้ในศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก หรือสถานศึกษาในสังกัดของ

อปท. หรือ ที่ อปท. ให้การอุดหนุน

๓. ดำเนินกิจกรรมตามแนวทางของคณะทำงานฯ

๔. ติดตามการดำเนินการ

๕. สรุปผลการดำเนินการ

## ๗. งบประมาณดำเนินการ

ไม่ใช้งบประมาณ

## ๘. ระยะเวลาดำเนินการ

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒- ๒๕๖๔

## ๙. ผู้รับผิดชอบโครงการ

สำนักปลัด องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

## ๑๐. ตัวชี้วัด/ผลลัพธ์

๑. มีการนำหลักสูตรโตไปไม่โกงมาปรับใช้ในศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก หรือสถานศึกษาในสังกัดของ อปท. หรือที่ อปท. ให้การอุดหนุน

๒. เด็กและเยาวชนได้รับการปลูกฝังให้เป็นคนดีมีคุณธรรม จริยธรรม มีความซื่อสัตย์ สุจริตมีภูมิคุ้มกันทางสังคม

ไม่ยอมรับพฤติกรรมทุจริตและการโกงทุกรูปแบบ

๓. เด็กและเยาวชนมีจิตสาธารณะ และพร้อมที่จะเสียสละประโยชน์ส่วนตน เพื่อรักษาประโยชน์ส่วนรวม